



**АДМИНИСТРАЦИЯ СТЕПНООЗЁРСКОГО ПОССВЕТА
БЛАГОВЕЩЕНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 16» апреля 2013 г.

№33

р.п. Степное Озеро

Об утверждении муниципальной целевой программы
«О поддержке и развитии субъектов малого и
среднего предпринимательства в муниципальном
образовании Степноозёрский поссовет
Благовещенский района на 2013-2017 годы»

В целях создания благоприятных условий для развития и поддержки
малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании
Степноозёрский поссовет Благовещенского района и формирования
благоприятной экономической среды, способствующей повышению
занятости и благосостояния населения района,

Постановляю:

1. Утвердить муниципальную целевую программу «О поддержке и развитии субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Степноозёрский поссовет Благовещенского района на 2013-2017 годы»
2. Специалисту по финансам Степноозёрского поссовета (Юриной В.В.) предусмотреть финансирование расходов на реализацию Программы.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Степноозёрского поссовета Якушеву М.В.
4. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Степноозёрского поссовета

Демьянов И.В.

**Муниципальная целевая программа
«О поддержке и развитии субъектов малого и среднего предпринимательства в
муниципальном образовании Степноозёрский поссовет Благовещенского района
Алтайского края на 2013-2017 годы»**

<p>ПАСПОРТ муниципальной целевой программы «О поддержке и развитии субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Степноозёрский поссовет Благовещенского района Алтайского края на 2013-2017 годы»</p>	
<p>Наименование Программы</p>	<p>муниципальная целевая программа «О поддержке и развитии субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Степноозёрский поссовет Благовещенского района на 2013-2017 годы» (далее - Программа)</p>
<p>Основание для разработки Программы</p>	<p>Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 24.07.2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» Закон Алтайского края от 17.11.2008г. № 110 ЗС « О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае»</p>
<p>Заказчик Программы</p>	<p>Администрация Степноозёрского поссовета Благовещенского района Алтайского края</p>
<p>Основной разработчик Программы</p>	<p>Администрация Степноозёрского поссовета, совет предпринимателей р.п. Степное Озеро</p>
<p>Цель Программы</p>	<p>развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды в экономике Благовещенского района; обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства; оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг) на региональный рынок; увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства; обеспечение занятости населения и развитие самозанятости; увеличение доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг); увеличение доли уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов в налоговых доходах бюджета Благовещенского района</p>

<p>Задачи Программы</p>	<p>совершенствование внешних факторов влияющих на развитие малого и среднего предпринимательства; расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, развитие микрофинансирования; имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства; содействие развитию организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Консультационная и информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства; поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров; пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности</p>
<p>Период реализации</p>	<p>2013-2017 годы</p>
<p>Исполнители Программы</p>	<p>Администрация Степноозёрского поссовета ; организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (по согласованию)</p>
<p>Финансовое обеспечение Программы</p>	<p>планируемые средства бюджета Степноозёрского поссовета на срок действия Программы 100 тыс. рублей*, в том числе:</p> <p>2013 год – 20 тыс. руб. 2014 год – 20 тыс. руб. 2015 год – 20 тыс. руб. 2016 год – 20 тыс. руб. 2017 год – 20 тыс. руб.</p> <p>*суммы ежегодно подлежат корректировке после разработки прогноза социально-экономического развития Степноозёрского поссовета и утверждения бюджета Степноозёрского поссовета на очередной финансовый год.</p>
<p>Ожидаемый конечный результат Программы (Индикаторы программы)</p>	<p>увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства; обеспечение занятости населения и развитие самозанятости; увеличение доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг); увеличение доли уплаченных субъектами малого и</p>

	среднего предпринимательства налогов в налоговых доходах бюджета Степноозёрского поссовета; обеспечение ежегодного роста средней заработной платы субъектов малого и среднего бизнеса
Период, основания и порядок корректировки Программы	корректировка Программы производится заказчиком ежегодно после разработки прогноза социально-экономического развития Степноозёрского поссовета и утверждения бюджета Степноозёрского поссовета на очередной финансовый год
Организация контроля над исполнением Программы	Ежегодный отчет о результатах реализации Программы рассматривается советом предпринимателей по развитию предпринимательства при главе Администрации МО Степноозёрский поссовет. Общее руководство осуществляется главой Степноозёрского поссовета.

1. Общие положения

Муниципальная целевая программа «О поддержке и развитии субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Степноозёрский поссовет на 2013-2015 годы» (далее - Программа) разработана в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», нормативно-правовые базы закона Алтайского края от 17.11.2008 № 110-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае».

Полномочия органов местного самоуправления, касающиеся вопросов развития субъектов малого и среднего предпринимательства определены в следующих нормативных правовых актах:

Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

Законом Алтайского края от 17.11.2008 г. № 110-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае.

Федеральным законом от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и Законом Алтайского края от 17.11.2008 г. № 110-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» определены следующие полномочия органов местного самоуправления:

проведение анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития МО Степноозёрский поссовет, прогноз развития МО Степноозёрский поссовет, включая раздел малого и среднего предпринимательства;

формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Степноозёрского поссовета и обеспечение ее деятельности;

содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, и структурных подразделений указанных организаций;

образование координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства органами местного самоуправления.

Ежегодно в поселковом бюджете предусматриваются финансовые средства на муниципальную поддержку малого предпринимательства. Созданы объективные предпосылки для перехода малого предпринимательства от периода становления к периоду устойчивого поступательного развития.

Возникла необходимость принятия программы. Муниципальная программа поддержки и развития предпринимательства является составной частью комплексной программы социально-экономического развития поселения на период до 2017 года.

Динамика производственных показателей субъектов малого предпринимательства говорит о том, что в поселке усиливается вклад малого бизнеса в решение экономических и социальных проблем, возрастает его удельный вес в общем объеме производства.

По предварительным итогам 2012 года на территории Степноозёрского поссовета зарегистрировано 30 субъектов малого предпринимательства.

Развитие предпринимательства в нашем поселке имеет не меньшее значение, чем развитие других отраслей экономики. Малый бизнес – это дополнительные рабочие места, выпуск необходимой для местных нужд продукции и оказание услуг, налоговые платежи в местный бюджет. Структура сферы малого предпринимательства за последние годы не изменилась. На территории Степноозёрского поссовета, по-прежнему лидируют по количеству предприятия розничной торговли. Ежегодно в структуре малого и среднего предпринимательства создается около 15 рабочих мест.

Средняя заработная плата по малым и средним предприятиям за 2012 год составила около 8000 рублей.

В целях предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства консультационных, информационных и методических услуг, а также оказания помощи субъектам малого и среднего предпринимательства по оформлению пакета документов по вопросам государственной поддержки (субсидирование, гарантийный фонд и т.д.) продолжает работу информационно-консультационный центр поддержки предпринимательства, который был создан в 2008 году в р.п. Благовещенка при поддержке Управления Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры.

Деятельность ИКЦ координирует Общественный совет по развитию предпринимательства при главе Администрации Благовещенского района, который был создан в 2008 году. На заседания Общественного Совета постоянно приглашаются представители контролирующих органов, для совместного решения возникающих проблем в сфере развития малого и среднего бизнеса. Предприниматели района приглашаются к обсуждению проектов нормативно-правовых актов, принимаемых в отношении предпринимательской деятельности. Администрация района информирует Союз предпринимателей о прогнозном плане приватизации, наличии свободных нежилых площадей, предлагаемых для сдачи в аренду, выставляемых на торги земельных участков, незавершенных объектах строительства на территории района и тесно взаимодействуют с предпринимателями, оказывающими услуги по оценке имущества.

Наряду с ИКЦ уже на протяжении 11 лет действует ОО «Союз предпринимателей Благовещенского района», которое помогает предпринимателям в составлении налоговых деклараций ИП и юридическим лицам, отчетности в пенсионный фонд, составление бизнес-проектов безработным гражданам, а также помогают в решении проблем в сфере предпринимательства.

Содействие в разработке бизнес-проектов оказывает ОО «Союз предпринимателей Благовещенского района», информационно-консультационный центр поддержки предпринимательства.

За 2012 год в рамках краевой целевой программы «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда в Алтайском крае в 2012 году» межведомственной комиссией по поддержке предпринимательства рассмотрено 2 бизнес – проекта, предоставленных безработными гражданами. Комиссией принято положительное решение об оказании господдержки.

Принятие настоящей Программы обеспечит реализацию программы по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Степноозёрский поссовет на 2013-2015 годы в сфере развития малого предпринимательства с использованием механизмов и форм поддержки.

Несмотря на существующий прогресс в секторе малого и среднего бизнеса, очевидна актуальность принятия органами государственной власти и местного самоуправления мер для его дальнейшего развития, обусловленная необходимостью увеличения темпов экономического роста за счет активизации внутренних факторов, в числе которых малое и среднее предпринимательство является одним из ключевых, а также повышения уровня благосостояния населения, главным образом, за счет формирования экономически активного среднего класса.

Проблемы развития малого и среднего предпринимательства обусловлены рядом причин:

ограниченность доступа к банковским кредитным ресурсам - банковское финансирование не решает проблем развития малого и среднего бизнеса из-за отсутствия должного залогового обеспечения, высокой минимальной суммы кредита, сложной процедуры оформления кредита;

низкий уровень развития микрофинансирования;

недостаточная развитость инфраструктуры поддержки и развития малого и среднего предпринимательства;

проблема качества продукции и продвижения ее на региональный и российский рынки;

дефицит квалифицированных кадров, недостаточный уровень профессиональной подготовки;

ограниченное количество инновационных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих коммерческие перспективы.

Цель Программы – развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды в экономике Степноозёрского поссовета;

обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг) на региональный рынок;

увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства;

обеспечение занятости населения и развитие самозанятости;

увеличение доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг);

увеличение доли уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов в налоговых доходах бюджета Благовещенского района.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач: совершенствование внешних факторов влияющих на развитие малого и среднего предпринимательства; расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, развитие микрофинансирования; имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства; содействие развитию организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Консультационная и информационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства; поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров; пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности.

2. Характеристика и прогноз развития сложившейся ситуации в сфере малого и среднего предпринимательства

Роль малого и среднего предпринимательства в экономике Степноозёрского поссовета последовательно возрастает, обеспечивая решение ряда важных задач, таких как насыщение

потребительского рынка, товарами и услугами, увеличение платежей в бюджет, сокращая при этом уровень безработицы.

На территории Степноозёрского поссовета зарегистрировано на 01.01.2013г., 20 малых предприятий и около 36 индивидуальных предпринимателей. Анализ количества субъектов малого предпринимательства, ведущих деятельность на территории посёлка, на протяжении ряда лет свидетельствует о положительной динамике этого показателя. (Таблица 1).

Таблица 1

Количество населения занятого в сфере малого предпринимательства						
Показатели	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Количество малых предприятий, (ед.)	15	17	17	18	20	20
Количество индивидуальных предпринимателей, (чел.)	30	34	34	34	36	36

Среднесписочная численность занятого населения в сфере малого предпринимательства на территории посёлка составила 2 % занятого населения. Численность занятых в малом бизнесе в анализируемом периоде нестабильна, меняется численность работающих в малых предприятиях, а также численность индивидуальных предпринимателей и работающих по найму. На дальнейшее развитие предпринимательской деятельности, поддержку малого и среднего бизнеса, положительное влияние будет оказывать мероприятия, проводимые государственной политикой.

Структура сферы малого предпринимательства за последние годы не изменилась. Учитывая, что малому бизнесу свойственно вложение средств в отрасли, где, безусловно, есть перспектива спроса и доходности, как в целом по Алтайскому краю, Благовещенскому району, так и на территории Степноозёрского поссовета, по-прежнему лидируют по количеству предприятия розничной торговли.

Для того чтобы сохранить существующие и создать новые предприятия, увеличить количество рабочих мест, малым и средним предприятиям необходимо постоянно оказывать предусмотренные законодательством формы поддержки.

В сложившихся условиях проблемы развития малого и среднего предпринимательства можно разрешить объединенными усилиями и согласованными действиями самих предпринимателей, организаций инфраструктуры поддержки и органов государственной власти и местного самоуправления, используя при этом программные методы.

Отказ от использования программно-целевого метода при решении вопросов развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае, в том числе и в Благовещенском районе, Степноозёрском поссовете, повлечет разрозненность усилий организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, краевых органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, снижение их ответственности, не системное решение стоящих задач в этой области.

3. Возможные варианты решения проблемы, оценка преимуществ и рисков

Настоящая Программа рассматривает два возможных варианта ее реализации.

Первый вариант - реализация Программы в запланированных объемах финансирования, что позволит достичь предусмотренных целевых показателей в течение срока реализации Программы в 2013-2017 годах.

Избежать возможных отрицательных последствий при этом варианте поможет организация мониторинга хода реализации Программы, правильный выбор приоритетов развития малого и среднего предпринимательства при планировании программных мероприятий и объема их финансирования.

Второй вариант - реализация Программы с уменьшенным объемом финансирования по сравнению с заявленным. В этом случае предполагается сконцентрировать выделяемые ресурсы на наиболее важных направлениях и мероприятиях. Недофинансирование отдельных мероприятий Программы понизит комплексную эффективность ожидаемых результатов, которые взаимообусловлены и взаимосвязаны.

При этом варианте возникают риски, так как без полного финансирования не представляется возможным в полной мере достичь цель и решить задачи Программы. Целевые показатели не будут выполнены в прогнозируемом объеме.

Наиболее оптимальным представляется первый вариант реализации Программы, позволяющий достичь, поставленные цели.

4. Ориентировочные сроки и этапы решения проблем программно-целевым методом

Программа является одним из основных инструментов реализации муниципальной политики в области развития и поддержки малого и среднего предпринимательства. Программа предполагает реализацию мероприятий в течение трех лет, с возможной ежегодной корректировкой. Программа реализуется без выделения этапов.

5. Оценка ресурсного обеспечения

Финансовые ресурсы бюджета Степноозёрского поссовета, необходимые для реализации Программы, оцениваются в объеме **сто тысяч рублей**.

Объемы финансирования мероприятий Программы за счет средств местного бюджета ежегодно подлежат уточнению в установленном порядке при формировании проекта бюджета Степноозёрского поссовета на соответствующий год.

Организационное обеспечение предполагает подготовку и утверждение нормативных правовых актов, направленных на достижение целей муниципальной политики в области развития малого и среднего предпринимательства.

5. Основные программные направления поддержки малого и среднего предпринимательства

Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, включает в себя финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку таких субъектов и организаций, поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников, поддержку в области инноваций и промышленного производства.

Принципами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства являются:

заявительный порядок обращения субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки;

доступность инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для всех субъектов малого и среднего предпринимательства;
равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в Программе;
оказание поддержки с соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции";
открытость процедур оказания поддержки.

При обращении субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки представляются документы, подтверждающие их соответствие условиям, установленным Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Субъекты малого и среднего предпринимательства должны состоять на учете в налоговом органе на территории Благовещенского района, в качестве налогоплательщика по месту нахождения организации или месту жительства физического лица, осуществляющего деятельность без образования юридического лица.

Срок рассмотрения обращений субъектов малого и среднего предпринимательства составляет не более **30 календарных дней**. Каждый субъект малого и среднего предпринимательства должен быть проинформирован о решении, принятом по такому обращению, в течение **5 дней** со дня его принятия.

6.1. Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства

1. Оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляется в виде передачи во владение и (или) в пользование муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях. Указанное имущество должно использоваться по целевому назначению.

2. Перечень имущества, порядок и условия предоставления в аренду (в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально-значимыми видами деятельности), включенного в перечень имущества, утверждается Степноозёрским поселковым Советом депутатов Благовещенского района.

3. Отчуждение недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности Степноозёрского поссовета, приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества, осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

6.2. Информационно-консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства

Осуществление комплекса мероприятий, направленных на совершенствование и развитие информационной и консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, актуализация и постоянное пополнение информационных ресурсов, предоставление доступа к ним, а так же создание положительного общественного мнения по отношению к предпринимательской деятельности и повышение уровня знаний населения о предпринимательстве, в том числе обеспечение функционирования информационной системы, позволяющей облегчить доступ субъектов малого и среднего предпринимательства,

организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства к информационным ресурсам:

- создание отдельного пользовательского места с доступом стендов информации в Администрации Степноозёрского поссовета - с размещением информации;
- о реализации муниципальной программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства;
- о количестве субъектов малого и среднего предпринимательства и об их классификации по видам экономической деятельности;
- о финансово-экономическом состоянии субъектов малого и среднего предпринимательства;
- об организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- иного характера.

Цель предоставления информации - поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в продвижении, обучении, маркетинге, эффективном использовании современных информационных технологий, развитии межрегиональных бизнес-отношений на основе применения информационных и коммуникационных технологий.

6.3. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров

Одним из приоритетных направлений в сфере подготовки кадров является повышение уровня квалификации лиц, занятых в малом и среднем предпринимательстве, обучение граждан основам предпринимательской деятельности, в том числе не занятого населения, женщин, молодежи, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, в том числе проведение:

- программ повышения квалификации;
- программ профессиональной переподготовки;
- семинаров, «круглых столов» по актуальным темам становления и развития малого и среднего предпринимательства;
- исследований и образовательных программ в учебных заведениях района с учетом перспективы развития предпринимательства.

7. Эффективность реализации Программы

Мониторинг ожидаемых результатов реализации Программы осуществлять ежегодно. Система мониторинга ожидаемых результатов должна включать в себя проведение анализа показателей, через систему индикаторов.

Предлагаемые в таблице показатели рассматриваются в качестве основных мониторинговых показателей реализации и эффективности Программы (Таблица 2):

8. Формы и методы управления реализацией Программы

1) разрабатывает ежегодно в установленном порядке предложения по уточнению перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, уточняет затраты по программным мероприятиям, а также механизм реализации целевой Программы;

2) осуществляет отбор на конкурсной основе исполнителей работ и услуг, а также поставщиков продукции по программным мероприятиям;

3) несет ответственность за своевременную и качественную подготовку и реализацию Программы в целом, осуществляет управление исполнителями, обеспечивает эффективное использование средств бюджета поселения, выделяемых на ее реализацию;

4) готовит ежегодно информацию о ходе реализации Программы.

